

ловечеству наркотики и какова истинная цена причиненного ими вреда. В характеристике этих явлений существуют два противоположных полюса. На одном из них – огромные суммы, измеряемые миллиардами долларов, полученные от всевозможных незаконных операций с наркотиками. На другом – разрушение личности и гибель миллионов людей, полное их истощение как в физическом, духовном, так и в финансовом планах. Одни процветают и жируют за счет гибели других. Чем больше денег, могущества, влияния на власть на одном полюсе, тем хуже обстоят дела на другом.

В заключение хотелось бы акцентировать, что только четкость политических решений, последовательность в правоприменительной практике, постоянство усилий всего общества дадут положительные результаты в деле борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

¹ Зазулин Г.В. Объективные показатели достижения цели антинаркотической политики // Теория и практика противодействия незаконному обороту наркотиков : материалы всероссийской научно-практической конференции, 15–16 декабря 2009 г. / Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России. Ч.1. С. 30–32.

² Зазулин Г.В. Российская антинаркотическая политика в контексте учета особенностей европейской наркополитики // Контроль за оборотом наркотиков и предупреждением преступности в России. – СПб.: СЗ ИПК ФСКН России, 2005. Ч.3. С.29–31.

Т.В. Шитова,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт
ФСНН России (г. Красноярск)

***К ВОПРОСУ О МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РАМКАХ
РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ***

Знаменательным событием в сфере реализации государственной криминологической политики, направленной на предупреждение и борьбу с наркотизмом и связанной с ним преступностью, стала разработка в 2009 г. ФСКН России по поручению главы государства Стратегии государственной антинаркотиче-

ской политики Российской Федерации до 2020 года¹ (далее – Стратегия). Важно, что принятию Стратегии предшествовало ее общественное и экспертное обсуждение (сайт www.stratgar.ru).

Стратегия пришла на смену Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации, утвержденной постановлением Верховного Совета страны от 22 июля 1993 г., основные задачи которой к тому времени были решены.

Одно из важнейших направлений Стратегии, наряду с совершенствованием системы мер по сокращению предложения наркотиков и спроса на наркотики, – развитие международного сотрудничества.

Как справедливо заявил на Московском международном форуме «Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу» Президент России Дмитрий Медведев: «...Борьба с наркоугрозой должна быть выведена из-под всякой политизации. Нельзя делить страны на те, где наркоугроза представляет опасность для всего человечества, и те, о которых говорят "по-смотрим, что дальше будет". Из всех стран, где производятся наркотики, особенно тяжелые, исходит угроза миру. Какие-либо политические игры вокруг этой, без преувеличения, общечеловеческой проблемы недопустимы. Они подрывают наши общие международные усилия и ослабляют антинаркотическую коалицию. Я думаю, это понятно всем, кто присутствует в зале. Но при принятии решений руководители государств, на мой взгляд, должны исходить именно из этого. Если мы не будем этим заниматься сообща, никакого успеха не будет...».

Таким образом, стратегическими целями международного сотрудничества России в сфере контроля за оборотом наркотиков на ближайшие годы являются использование механизмов многостороннего и двустороннего сотрудничества с иностранными государствами, региональными и международными организациями, включая расширение необходимой договорно-правовой базы, укрепление существующей системы международного контроля за оборотом наркотиков на основе соответствующих Конвенций ООН, резолюций Совета Безопасности, решений Генеральной Ассамблеи и других органов системы ООН.

Достижение этих целей, указано в п.39 Стратегии, обеспечивает развертывание эффективной системы международного антинаркотического сотрудничества Российской Федерации как

механизма координации усилий всех участников борьбы с наркобизнесом.

В первую очередь привлечение к реализации государственной политики в сфере международного сотрудничества и координации деятельности субъектов данной деятельности возложено на ФСКН России. Раздел «Развитие международного сотрудничества» Плана мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее – План), разработанного ФСКН России, предполагает наличие многих субъектов борьбы с наркопреступностью – МИД России, МВД России, Минобороны России, СВР России, ФСБ России, Росфинмониторинг, Роскосмос и ряд иных органов власти. Как верно отмечает В.С. Овчинский: «...нельзя думать, что с созданием органов наркоконтроля от участия в борьбе с наркопреступностью устранены иные правоохранительные органы и спецслужбы. В США длительное время действуют специализированные подразделения по противодействию незаконному обороту наркотиков – ОЕА. Но по-прежнему 80% всех изъятий наркотиков и всех уголовных дел дает уголовная полиция. В России – почти аналогичная ситуация...».²

Согласно Стратегии приоритетными направлениями международного сотрудничества являются осуществление противодействия глобальной наркоугрозе с учетом координирующей роли ООН и ее Совета Безопасности в борьбе с новыми вызовами и угрозами в этой сфере; концентрация основных усилий на борьбе с контрабандой в Российскую Федерацию опиатов и каннабиноидов из Афганистана и стран Центральной Азии; повышение роли России в оказании технического содействия Афганистану и другим странам Азии в противодействии афганской наркоугрозе; ведение целенаправленной работы по прогнозированию и ликвидации угроз национальной безопасности Российской Федерации со стороны других типов наркотиков, включая синтетические; развитие регионального сотрудничества в сфере контроля над наркотиками в рамках ОДКБ, ШОС, СНГ и др., в том числе в контексте укрепления «поясов» антинаркотической и финансовой безопасности вокруг Афганистана; выработка совместных мер по решению указанных проблем в контактах с США, Европейским союзом, НАТО и др.

Каждое из указанных направлений нашло отражение в ряде принятых нормативных документов, планов мероприятий и

программ развития, благо многие положения Стратегия успешно коррелируются с иными политико-ориентирующими документами.³

В то же время сегодня в Российской Федерации многие вопросы сотрудничества в сфере борьбы с наркотиками практически не охвачены деятельностью органов публичной власти, несмотря на пристальное внимание к ним со стороны мирового сообщества. Например, Международный комитет по контролю за оборотом наркотиков неоднократно анализировал вопросы международного сотрудничества в борьбе с тайным применением психоактивных веществ с целью облегчения совершения насильственных действий сексуального характера и другими преступными деяниями.

Таким образом, Стратегия нацеливает государство и общество на формирование новой комплексной антинаркотической политики. Полицейских мер для борьбы с наркоугрозой недостаточно. Бесспорно, нужны совместные действия медиков, педагогов, ученых, СМИ, всего общества. Но именно международное сообщество должно стать флагом в борьбе с наркоманией и наркопреступностью для национальных программ развития, а международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков – основным направлением функционирования субъектов антинаркотической деятельности.

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года : Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690.

² Овчинский В.С. О развитии наркоситуации в России: как обезвредить мины на российском наркополе // Наркоконтроль. 2011. № 1.

³ Например, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 12 мая 2009 г., одним из источников угроз национальной безопасности признана деятельность транснациональных преступных группировок и организаций, связанная с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров.